



América del Norte y el TLCAN en el marco del protagonismo asiático

Foro

TLCAN: vislumbres y líneas de futuro a 20 años de su vigencia
SENADO DE LA REPÚBLICA, 7 OCTUBRE 2014

Mtro. Carlos Heredia Zubieta

Centro de Investigación y Docencia Económicas



1994-2014

Cambios en el contexto global

- Entre 1994 y 2014, eje economía mundial cambió hacia Asia-Pacífico. El siglo XXI es de Asia: “El irresistible viraje del poder global hacia el Este” Mahbubani (Singapur).
- China o India, las mayores economías del mundo en 17 de 20 siglos de nuestra era (Angus Maddison).
- Ingreso de China a OMC en 2001, llamada de atención que no atendimos. Dirigentes mexicanos creyeron que TLCAN era punto de llegada, más que punto de partida.
- En 2019, el volumen del PIB de China será mayor que el de Estados Unidos, que sin embargo seguirá siendo el país preminente por capacidad de innovación tecnológica y por nuevas fuentes de energía.

China es el comensal no invitado en el TLCAN

China compite con EEUU en AL

- Libro blanco 17 nov 2008: visión sobre AL: *'recursos naturales'*, *commodities (productos agrícolas, minerales, metales, petróleo)*; contratos infraestructura
- Mineral hierro BRA, soya ARG cobre CHI, estaño BOL, harina pescado PER, petróleo VEN, ECU
- Brasil, Arg, Chile, Ven conceden trato de *'economía de mercado'* a China; México dice no.
- China en AL: flujos de comercio, financieros y de cooperación.

AL quiere de China:

- AL carece de correspondiente política hacia China. Exportadores de commodities quieren que China les compre manufacturas.
- Responde M Bachelet en 2009.
- Mex, C. América, CARICOM, Gpo Andino, MERCOSUR: cada sub-región sus propios intereses
- BID, CEPAL, SELA: bienes de consumo final a bajo precio, acceso de productos a mcdto, construcción infraestructura.
- Alianza del Pacífico (México, Colombia, Perú, Chile) es la más promisoriosa?

La recaptura de la manufactura

- Estados Unidos, Japón, Alemania economías ‘post-materiales’, insertas en la **sociedad del conocimiento**: investigación científica, desarrollo de patentes intl’s, ingeniería de productos, ‘*branding*’, distribución global.
- Gas barato hace a EEUU más competitivo; hay muchos anuncios de retorno de manufactura, pero pocos se materializan y su impacto en el empleo es menor.
- México, USA, Canadá: de liberalización comercial a producción compartida; industria automóvil, autopartes, aeronáutica en el Bajío, Ags, frontera norte.
- México: sector manufacturero de enclave: importa insumos, exporta producción, pero no estimula mercado interno. Empleo manufacturero 2013 inferior al de 2008.

Hufbauer: ante estancamiento Doha, acuerdos mega-regionales TPP y TTIP

Pacto	Fecha	PIB (US \$bn a precios ctes)	Comercio interno mercancías (US\$ bn)	Población (millones)
Unión Europea	1992	16.6	3,147	509.0
TLCAN	1994	18.7	1,150	469.6
Alianza del Pacífico	2013	2.0	18	216.0
TPP	2015 est.	27.5	2,000	795.5
RCEP	2015 est.	21.2	2,166	3,400.5
TTIP	2016 est.	32.3	644	823.0

^a La Unión Europea con 27 miembros.

^b El TLCAN incluye a Canadá, México y Estados Unidos.

^c La Alianza del Pacífico incluye a Chile, Colombia, México y Perú; Costa Rica está en proceso de ingresar.

^d El Acuerdo Trans-Pacífico (TPP) incluye a Australia, Brunei, Canada, Chile, Estados Unidos, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Perú, Singapur y Vietnam.

^e El Acuerdo Integral Regional de Asociación Económica (RCEP) incluye a los 10 países de ANSEA, más Australia, China, India, Japón, Corea y Nueva Zelanda.

^f El Acuerdo Trans-Atlántico de Comercio e Inversión (TTIP) incluye a la Unión Europea y Estados Unidos.

Fuentes: Banco Mundial; bases de datos de World Development Indicators; UN Comtrade; y WTO Statistics.

Temas y actores en el TLCAN

1994

- Los tres países hacen excepciones: Canadá agua, industria cultural; México petróleo; EEUU banca, telecoms, TV.
- TLCAN refleja agenda de grupos: Poder Ejecutivo, exportadores, cúpula empresarial.
- Más allá de liberalización comercial, flujos capital, inversión, APRIs.

2014

- México abre petróleo, pero sin reciprocidad de los otros dos socios.
- Definir interés nacional: incluir como stakeholders a PYMES, estados y municipios, OSCs.
- ¿Por qué crecimiento mediocre en las dos décadas del TLCAN?
- ¿Cómo integrar sur de México y a DR-CAFTA Centroamérica?

TLCAN negociado bajo autoritarismo; ¿cuál debe ser el perfil de un tratado en democracia?

- Se estableció la libre movilidad de bienes y servicios, de capitales y de inversión, pero no la movilidad humana.
- Tenemos oligopolios, servicios malos y caros transporte terrestre y marítimo, gas natural y telecomunicaciones.
- América Norte tiene comercio del siglo XXI con marco regulatorio siglo XX y una infraestructura del siglo XIX.
- Alianzas transnacionales de OSCs, por afinidad política, no con base en ciudadanía de los participantes.
- TPP huída hacia adelante: no hay estrategia de los tres socios para exportar y llegar juntos al Asia-Pacífico.

Lo que un nuevo Pacto de América del Norte debería ofrecer

- Establezcamos formato aduanal único en los 3 países.
- Movilidad humana, innovación tecnológica y educación: multiplicar x 20 estudiantes mex en EEUU y EEUU aquí.
- Percepciones siguen siendo desconfianza mutua, pero avanza integración regional entre estados y municipios.
- ¿Cómo hacer alianzas con mexicano-americanos?
- No puede haber comercio inteligente que carezca de política industrial, y no tendremos inserción inteligente en la región si no estamos integrados adentro de México

La gran asignatura pendiente del TLCAN: movilidad laboral

- EEUU-MEXICO: mercados laborales integrados de facto, pero sin reconocimiento de gobiernos.
- Trabajo mexicano esencial en agricultura, construcción, hoteles, restaurantes, servicios, vida asistida.
- Demografía crucial: en 2014, Latinos, 17% de población Estados Unidos; en 2050, 28%; en 2060, 32 por ciento
- Falta de suficientes visas para satisfacer demanda de trabajadores provoca migración irregular.
- Movilidad laboral haría de la migración un no-tema y abonaría a competitividad regional.

Más allá del TLCAN

1. **Ni en Washington ni en Ottawa hay apetito por TLCAN+** No hay hoja de ruta conjunta, sino vuelta a las relaciones bilaterales duales.
2. **Estrategia conjunta de desarrollo regional.** México, EEUU y Canadá: plataforma manufacturera y logística global; estrategia conjunta de competitividad en mercados globales.
3. **Movilidad laboral más que migración:** programa conjunto capacitación fuerza de trabajo América del Norte para satisfacer necesidades economía siglo XXI.
4. **Imaginar una nueva relación** América Nte. con China, Japón, Corea. ¿Estrategia mexicana en TPP: *‘tenemos que estar porque está Estados Unidos’?*
5. **Incluir intereses de mexicanos de a pie.**



□ ¡Muchas gracias!

□ carlos.heredia@cide.edu

□ www.cide.edu