


La productividad como condición necesaria para una nueva política industrial

Dr. Adrián de León Arias

Universidad de Guadalajara-CUCEA

27 de mayo de 2013

Introducción



Crecimiento continuo del producto sustentado en una mayor competitividad

Dinámica del empleo basada en una creciente productividad

Aspecto central del crecimiento económico:
Crecimiento sostenido del valor real del producto por trabajador

Motivación

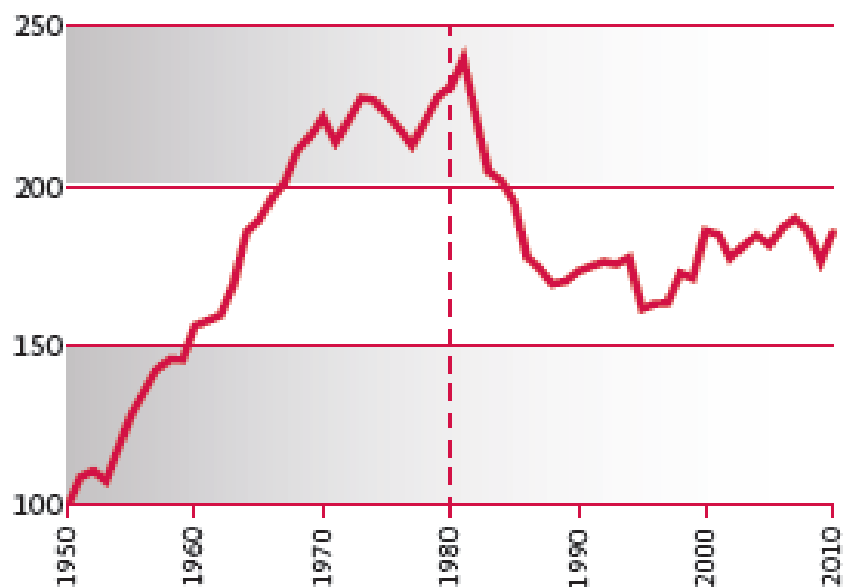
Ante los escasos resultados de la política de liberalización comercial y de competitividad como sustituto de la política industrial, sobretodo en la cantidad y calidad del empleo generado, ha ganado interés la redefinición de una política industrial con el objetivo de incrementar la productividad, así como recomponer el llamado tejido industrial.

Índice

- Los hechos estilizados de la dinámica de la productividad en México
- Antecedentes de la política industrial en México en lo que refiere a productividad.
- Propuestas de política para desarrollar la dimensión de la productividad en la política industrial.
- La dimensión de la productividad en el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018
- Retos pendientes

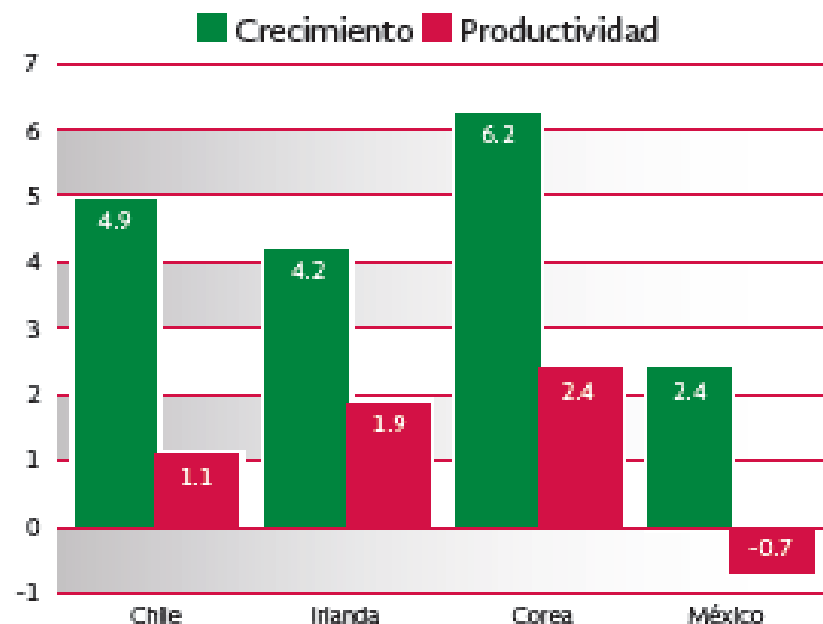
Productividad total de los factores

PRODUCTIVIDAD TOTAL DE LOS FACTORES
EN MÉXICO
(índice, 1950 = 100)



Fuente: INEGI.

CRECIMIENTO PROMEDIO DEL PIB
Y LA PRODUCTIVIDAD
(crecimiento anual promedio, 1981-2011)



Fuente: Banco Mundial.

Un breve diagnóstico revela que la productividad de las empresas informales es 45 por ciento más baja que la que se observa en el sector formal (...) dentro de la población ocupada (48.2 millones) se observaron "algunas distorsiones", ya que cerca de 60 por ciento de las personas tuvo trabajo con algún grado de **informalidad**. [Alfonso Navarrete Prida \(STPS, titular\)](#)

- El crecimiento económico en las dos últimas décadas se ha basado en el uso extensivo de trabajo, en menor medida en bienes de capital y casi nulo crecimiento de la llamada “productividad total de los factores”

Índice regional de productividad total.

Índice de productividad México 2009



Antecedentes de la política industrial en México en lo que refiere a productividad.

II. Desde el año 2000, la política industrial consistió en:

- 1) Una profundización de la reducción de aranceles, simplificación administrativa.
- 2) Además, se ha intentado bajo el concepto de competitividad aplicado a cadenas productivas, orientar las prioridades de la política industrial hacia una mayor productividad, pero la insuficiencia en los recursos destinados a este fin y los retrasos en su definición no han implicado un cambio significativo.

Se ha reconocido por experiencias en otros países, reflejadas en la literatura económica, que aquellos países o regiones sub-nacionales que han tenido éxito en acelerar el crecimiento de la productividad, han aprovechado no sólo de un entorno propicio para las iniciativas empresariales, bajos costos, disponibilidad de insumos especializados, sino que *se han requerido que un esfuerzo de coordinación, generado de manera espontánea o inducido por la política pública, en ciertos productos o procesos.*

Propuestas de política (De León, 2012)

¿Qué elementos se deberían de incluir a una política industrial que propicie el tan necesitado crecimiento de la productividad?

i) Entorno macroeconómico

- Una política de demanda agregada, vía una política fiscal contracíclica.
- La coordinación de la política industrial con la política cambiaria, ya que la apreciación del tipo de cambio en términos reales resulta en un impuesto a las exportaciones y un subsidio a las importaciones.
- Establecer un objetivo de tipo de cambio real para evitar la apreciación por largos periodos (que restringe la demanda agregada) puede implicar inflación de corto plazo.

Propuestas de política (De León, 2012)

ii) Reformas estructurales e institucionales

- Implementar una segunda generación de reformas (energética, laboral, educativa y estado de derecho) podrá ayudar a mejorar el entorno de los negocios, y entonces a la productividad, siempre que se tome en cuenta el aprendizaje derivado de la implementación de “primera” generación de reformas estructurales, es decir, deben ser pragmáticas y no basadas en el «dogma». Caso: China
- Una estrategia de incorporación a la “formalidad” de los miles de empresas que se ubican en diversas dimensiones de informalidad, para reducir la amplia brecha entre los niveles de productividad en actividades formales e informales.
- Una convergencia similar se puede promover entre la agricultura y la ramas agroindustriales, pues México es uno de los países en América Latina con mayor brecha entre la productividad agrícola y manufacturera.

Propuestas de política (De León, 2012)

iii) Políticas específicas para una mayor productividad

- La coordinación con los empresarios a través de nuevas o renovadas instituciones que faciliten la comunicación para identificar actividades que pudieran ser identificadas como “detonantes selectivos”.
- La inversión en nuevas tecnologías juega y ha jugado un rol importante en el crecimiento de la productividad, vía la dispersión del conocimiento técnico y un efecto convergencia.
- Habría un área de oportunidad en promover inversiones selectivas para el crecimiento de la productividad tomando en cuenta las características de los empresarios involucrados en estas actividades
- Tenemos experiencias exitosas de innovación en México, que se han dado bajo el formato de clústeres en la farmacéutica, automotriz y electrónica. El reto en la política industrial es si esas experiencias pueden extenderse y constituir la clave de una exitosa promoción del crecimiento de la productividad.

→ En cuanto a la instrumentación de políticas, la combinación de incentivos y castigos es necesaria para poder hacer sostenible la orientación de la política.

Política industrial en el PND 2013-2018

Debemos impulsar, sin ataduras ni temores, todos los motores del crecimiento.

PND 2013-2018



Introducción y Visión General

- 1. El desarrollo nacional en el contexto actual
- 2. Diagnóstico general: México enfrenta barreras que limitan su desarrollo
- 3. Estrategia general: **mayor productividad** para llevar a México a su máximo potencial
- 4. El desarrollo nacional le corresponde a todos los mexicanos

Política industrial en el PND 2013-2018

Debemos impulsar, sin ataduras ni temores, todos los motores del crecimiento.

PND 2013-2018



IV. México Próspero

- IV.1. Diagnóstico: existe la oportunidad para que seamos **más productivos**
- IV.2. Plan de acción: eliminar las trabas que limitan el **potencial productivo** del país

VI.A. Estrategias y líneas de acción transversales

Democratizar la Productividad

- Llevar a cabo políticas públicas que eliminen los obstáculos que limitan el potencial productivo de los ciudadanos y las empresas.
- Incentivar entre todos los actores de la actividad económica el uso eficiente de los recursos productivos.
- Analizar de manera integral la política de ingresos y gastos para que las estrategias y programas de gobierno induzcan la formalidad.

Política industrial en el PND 2013-2018 (3)

Para lograr un México Próspero
Estrategias

DESARROLLAR LOS SECTORES ESTRATÉGICOS DEL PAÍS

- Reactivar una política de fomento económico enfocada en **incrementar la productividad de los sectores dinámicos y tradicionales de la economía mexicana, de manera regional y sectorialmente equilibrada.**
- Promover mayores niveles de inversión y competitividad en el sector minero.
- Orientar y hacer más eficiente el gasto público para fortalecer el mercado interno.
- Impulsar a los emprendedores y fortalecer a las micro, pequeñas y medianas empresas.
- Fomentar la economía social.

Fuente: <http://pnd.gob.mx/> (23/05/2013)

Política industrial en el PND 2013-2018 (4)

Para lograr un México Próspero
Líneas de acción

Reactivar una política de fomento económico enfocada en **incrementar la productividad de los sectores dinámicos y tradicionales de la economía mexicana, de manera regional y sectorialmente equilibrada.**

Líneas de acción:

- Implementar una política de fomento económico que contemple:
 - el diseño y desarrollo de agendas sectoriales y regionales,
 - el desarrollo de capital humano innovador,
 - el impulso de sectores estratégicos de alto valor,
 - el desarrollo y la promoción de cadenas de valor en sectores estratégicos y
 - el apoyo a la innovación y el desarrollo tecnológico.

- Articular, bajo una óptica transversal, sectorial y/o regional, el diseño, ejecución y seguimiento de proyectos orientados a fortalecer la competitividad del país, por parte de los tres órdenes de gobierno, iniciativa privada y otros sectores de la sociedad.

Fuente: <http://pnd.gob.mx/> (25/05/2013)

Política industrial en el PND 2013-2018 (5)

Ejes transversales

Democratizar la productividad

- Llevar a cabo políticas públicas que eliminen los obstáculos que limitan el potencial productivo de los ciudadanos y las empresas.
- Incentivar en todos los actores de la actividad económica el uso eficiente de los recursos productivos.
- Analizar de manera integral la política de ingresos y gastos para que las estrategias y programas de gobierno induzcan la formalidad.

Fuente: <http://pnd.gob.mx/> (25/05/2013)

Retos pendientes (1)

Entorno macroeconómico

- Una política de demanda agregada, vía una política fiscal contracíclica.
- La coordinación de la política industrial con la política cambiaria, ya que la apreciación del tipo de cambio en términos reales resulta en un impuesto a las exportaciones y un subsidio a las importaciones.
- Establecer un objetivo de tipo de cambio real para evitar la apreciación por largos periodos (que restringe la demanda agregada) puede implicar inflación de corto plazo.

Retos pendientes (2)

- **ii) Reformas estructurales e institucionales**
- Implementación y secuenciación «pragmática» de las reformas estructurales.

Retos pendientes (3)

iii) Políticas específicas para una mayor productividad

- La coordinación con los empresarios a través de nuevas o renovadas instituciones que faciliten la comunicación para identificar actividades que pudieran ser identificadas como “detonantes selectivos”. **A través de la combinación de cooperación y competencia.**
- La inversión en nuevas tecnologías juega y ha jugado un rol importante en el crecimiento de la productividad, vía la dispersión del conocimiento técnico y un efecto convergencia.
- Habría un área de oportunidad en promover inversiones selectivas para el crecimiento de la productividad tomando en cuenta las características de los empresarios involucrados en estas actividades
- Tenemos experiencias exitosas de innovación en México, que se han dado bajo el formato de clústeres en la farmacéutica, automotriz y electrónica. El reto en la política industrial es si esas experiencias pueden extenderse y constituir la clave de una exitosa promoción del crecimiento de la productividad.

Retos Pendientes (4)

- Aprovechar la experiencia de sectores y regiones «ganadoras» en el diseño de estrategias sectoriales y regionales .
- Ubicar las políticas de desarrollo de la productividad en el contexto de la integración económica existente en Norteamérica.
- Atención a los impactos de las reformas modernizadoras en los sectores, regiones y agentes afectados por dichas reformas: ofrecer oportunidades de reconversión durante los periodos de ajuste.