

Primer Foro Nacional sobre Política Industrial



Hugo E. Beteta

Director

Sede Subregional de la CEPAL en México

México, D.F. 28 de mayo 2013

Contenido

1. Industrialización en América Latina durante la primera etapa: Substitución de Importaciones o Industrialización Acelerada
2. Estabilización y apertura: 80-90y 200s
3. Crisis internacional y el retorno de la política industrial
4. Experiencias de política industrial en América Latina: Cuatro Líneas Generales
5. Metodología CEPAL en política industrial



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL

ECLAC

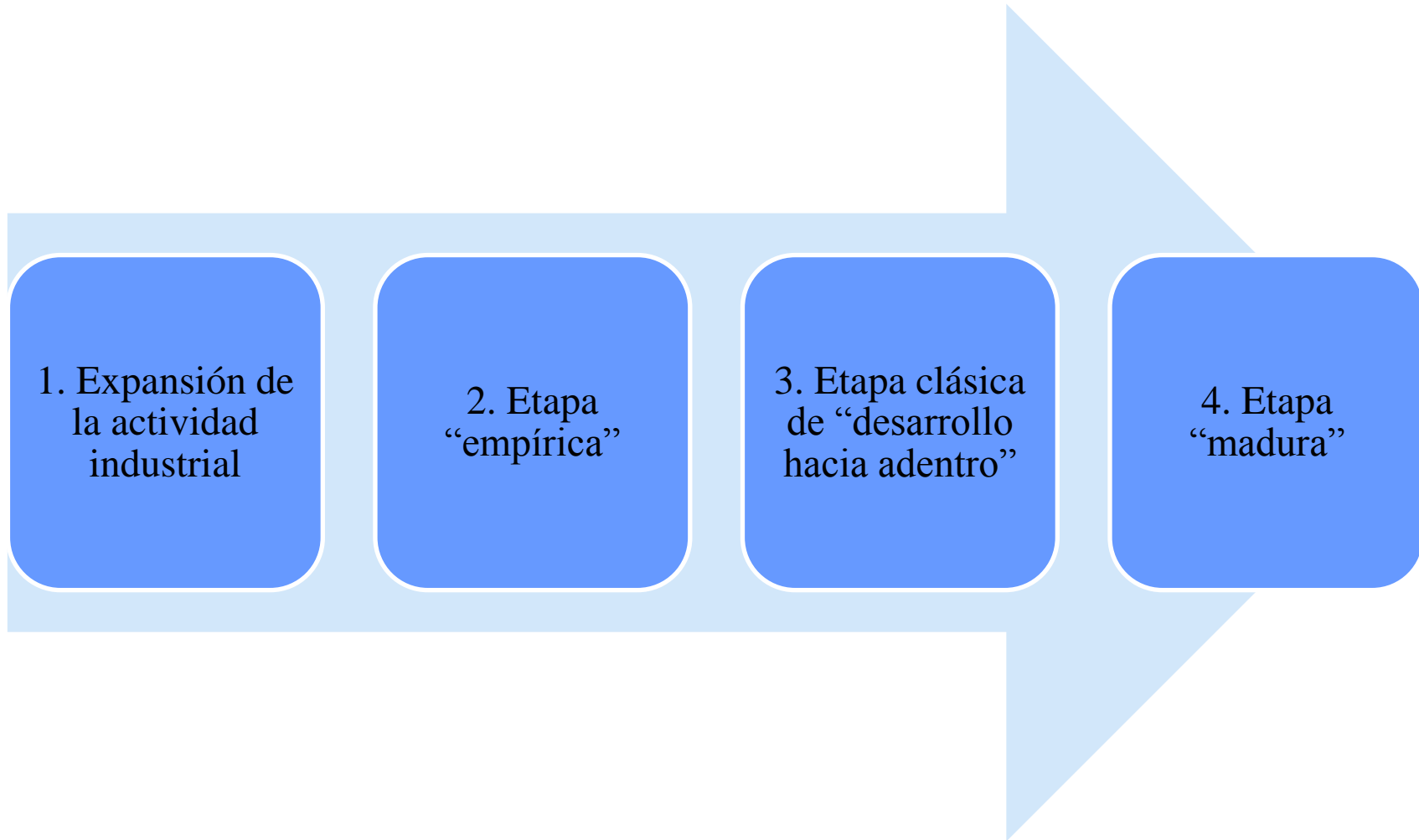
1. Industrialización en América Latina durante la primera etapa (30s a 70s)



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL
ECLAC

Etapas de industrialización (sustitución de importaciones)



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL
ECLAC

Desempeño económico notorio

Crecimiento económico mundial

	1870-1913		1913-1950		1950-1973	
	PIB	PIB per capita	PIB	PIB per capita	PIB	PIB per capita
Europa Occidental Estados Unidos, Canadá, Australia y Nueva Zelanda	2.1	1.3	1.4	0.9	4.7	3.9
Europa del Sur	3.9	1.8	2.8	1.6	4.0	2.4
Europa del Este	1.5	1.1	1.3	0.4	6.3	4.9
América Latina	2.4	1.0	1.6	1.2	4.7	3.5
Asia	3.3	1.5	3.4	1.5	5.3	2.5
África	1.1	0.6	1.0	0.1	6.0	3.8
Mundo	1.1	0.4	3.0	1.0	4.4	2.0
	2.1	1.3	1.9	0.9	4.9	2.9

FUENTE: Maddison (1995).



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL
ECLAC

Crecimiento con productividad y con desarrollo social

- Aumento de la productividad (1950-1973 tcapa 3,4%) y de los salarios reales
- Desarrollo institucional dinámico
- Sistemas modernos de seguridad social, salud, educación y capacitación laboral
- Generación de empleo (mano de obra no agrícola 1950-1980 tcapa 4%)
- Aumento de la calidad de vida (PIB per cápita, alfabetismo y esperanza al nacer)
- Reducción de la pobreza (1970 40% de los hogares - 1980 35% de los hogares)



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL

ECLAC

-
- Crisis de la deuda revela limitación externa al crecimiento latinoamericano
 - Impone gestión económica de crisis y plazos cortos
 - Abre un inmenso espacio de influencia a Washington y al monetarismo
 - Estrategia desarrollista apoyada por industrialistas, empleados públicos, trabajadores urbanos y clases medias emergentes.
 - Reacciones de antiguas oligarquías exportadoras



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL
ECLAC

2. Estabilización y apertura (80s, 90s y 2000s)



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL

ECLAC

Nuevo modelo económico a partir de mediados de los 1980

- **El convencionalismo ortodoxo interpreta la crisis como**
 - Falta de reformas macroeconómicas para que los mercados operen libremente
 - El control de la inflación es el principal objetivo de la política macroeconómica
 - El control de la inflación es la prioridad aun si las tasas de interés sean altas y el tipo de cambio esté apreciado
- **Tres décadas de Apertura comercial, liberalización y reducción del Estado.**
 - Reducción de la inflación
 - Políticas prudentes de endeudamiento público
 - Acumulación de reservas internacionales

Pero crecimiento volátil e insuficiente

TASAS DE CRECIMIENTO DEL PIB ANUAL POR REGIONES (PROMEDIOS SIMPLES), 1971-2010
(En porcentajes)

	1971-1980	1981-1990	1991-2000	2001-2010
África subsahariana	3,7	1,9	2,3	5,2
América del Norte	3,3	4,4	3,4	2,1
América Latina y el Caribe	5,7	1,3	3,2	3,8
Asia oriental y el Pacífico	4,8	4,7	3,1	4,2
Asia meridional	3,0	5,4	5,2	7,5
Europa y Asia central	3,2	2,4	1,9	2,0
Oriente Medio y África septentrional	8,6	1,8	4,1	4,8
Países árabes	...	1,5	3,9	4,9
Mundo	3,9	3,5	2,9	3,0

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).



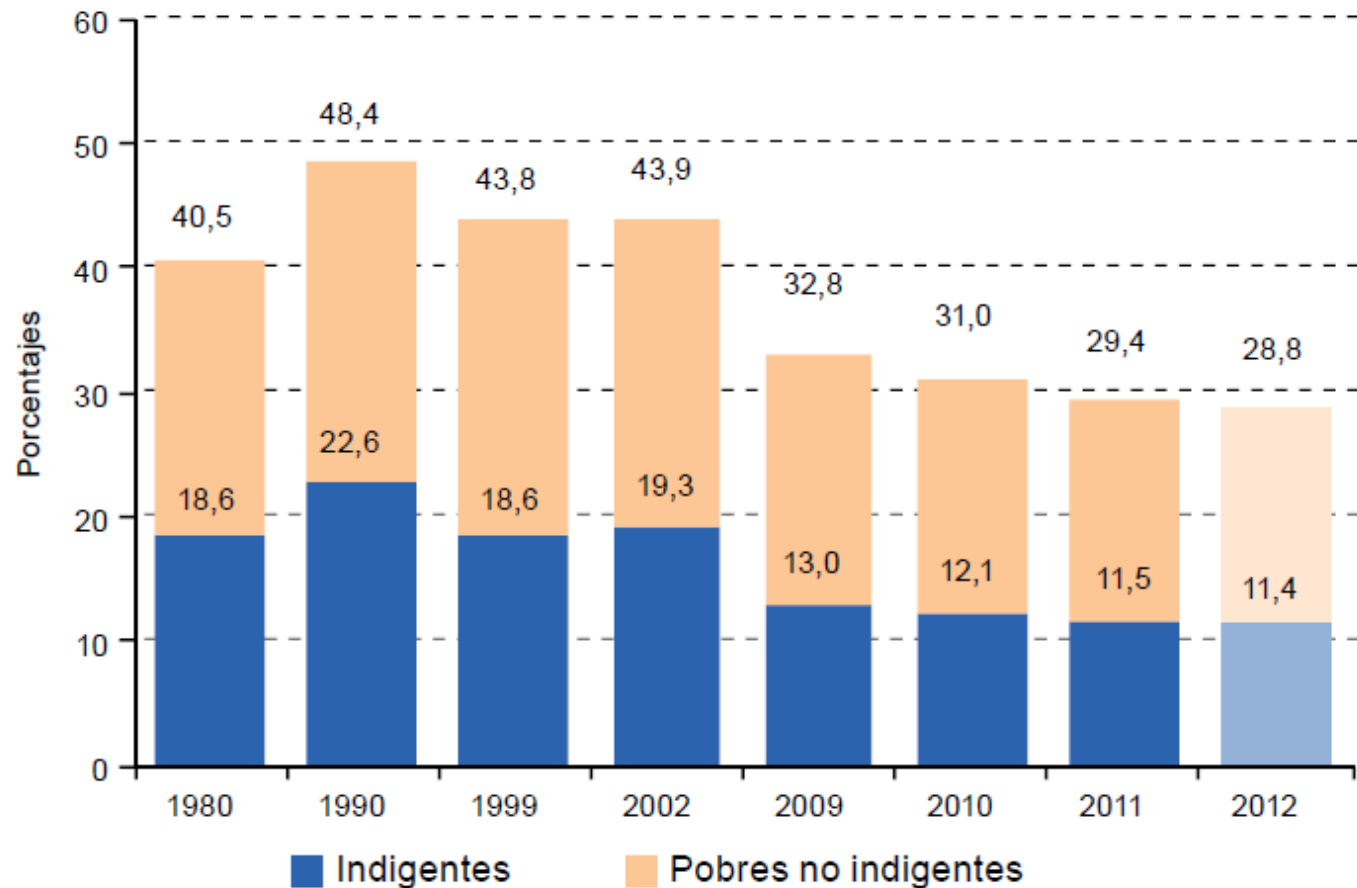
NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL

ECLAC

Y persistencia de rezagos sociales significativos

AMÉRICA LATINA: INDICES DE POBREZA E INDIGENCIA, 2012



Fuente: CEPAL.



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL
ECLAC

3. Crisis internacional y el retorno de la política industrial



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL

ECLAC

El retorno de la política industrial

Resurgimiento de la política industrial en América Latina y creciente consenso sobre su importancia para un desarrollo económico de largo plazo e incluyente.

1. La crisis financiera internacional de 2008-2009 puso en el mapa el papel de un Estado activo.
 1. Evidente que el Consenso de Washington no crea crecimiento sino volatilidad, inestabilidad financiera y desigualdad.
 2. Visitar la experiencia de Asia
 3. Mayor espacio para escuelas keynesiana y Estructuralista
 4. Elección de opciones de izquierda en muchos países de LAC
 5. Persistencia en la mayoría de los países de la región de modelos exportadores basados en recursos naturales o mano de obra de bajo costo.



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL

ECLAC

Con un enfoque integral

CEPAL propone una política industrial como elemento central del cambio estructural.

Necesaria integración de políticas y
la centralidad del Estado

Política industrial
Política macroeconómica para el
desarrollo
Política social y laboral
Política ambiental



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL

ECLAC

Existe una amplia gama de instrumentos

Políticas de ciencia, tecnología e innovación	Fondos concursables, estímulos fiscales, becas de postgrado, incubadoras de innovación, financiamiento a centros de I+D.
Políticas de educación y construcción de habilidades	Fortalecer el nivel general del sistema educativo y promover la capacitación técnica; formación de recursos humanos altamente calificados y especializados.
Políticas comerciales	Tratados de libre comercio, atracción de IED, esquemas de fomento a la exportación.
Políticas de promoción de industrias seleccionadas	Fomento de articulación productiva, crédito en condiciones preferenciales, fortalecimiento de cadenas productivas.
Políticas sectoriales de competitividad	Fortalecimiento de marco institucional, simplificación administrativa, tipo de cambio.
Políticas de competencia	Leyes antimonopolios, protección de propiedad intelectual, medidas compensatorias y antidumping.



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL
ECLAC

4. Experiencias de política industrial en América Latina



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL

ECLAC

Cuatro líneas generales de PI

Políticas de acceso al financiamiento

Políticas de modernización e innovación tecnológica

Políticas de articulación productiva:
agrupamientos y clústeres

Políticas de acceso a nuevos mercados y
facilitación del comercio exterior



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL

ECLAC

Acceso al financiamiento

Tipo de instrumento	Su aplicación en América Latina
Instituciones financieras públicas	Bancos de desarrollo o públicos que financian MIPYME.
Programas de créditos	Programas de asistencia financiera en líneas específicas: bienes de capital, capital de trabajo, proyectos de inversión, modernización de procesos de gestión y exportaciones, entre otros.
Fondos y sociedades de garantía	Mecanismos que proveen las garantías que los agentes financieros prestamistas exigen a las empresas.
Financiamiento temprano y capital emprendedor	Apoyos financieros diferenciados conforme a la etapa de desarrollo de las empresas: incubadoras de empresas, subsidios directos a empresas nacientes, fondos de riesgo, etc.



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL

ECLAC

Apoyo para la modernización e innovación tecnológica

Tipo de instrumento	Su aplicación en América Latina
Desarrollo de proveedores locales	Programas que buscan aumentar la capacidad tecnológica-productiva de las empresas para proveer a empresas multinacionales.
Programas sectoriales	Programas que apoyan la I+D y la innovación de empresas de un sector seleccionado.
Fondos a la I+D empresarial	Fondos sectoriales que combinan instrumentos de subsidio a la demanda y la oferta.
Fondos tecnológicos	Créditos y aportes no reembolsables para desarrollar procesos de I+D e innovación.
Centros de innovación tecnológica	Organizaciones que brindan servicios tecnológicos.



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL

ECLAC

Fomento de la articulación productiva

Tipo de instrumento	Su aplicación en América Latina
Desarrollo de redes empresariales	Programas de asociación de empresas de un sector (o relacionados) y una misma localidad: compra conjunta de insumos, contratación de consultorías, venta de productos para alcanzar economías de escala, etc.
Promoción de competitividad de clústeres	Programas en los que se desarrollan proyectos sobre problemáticas de interés común a las empresas del sector o cadena productiva que caracteriza al clúster.
Sistemas productivos territoriales	Programas que promueven actividades que benefician a las empresas y miembros de una comunidad, sin distinción sectorial y con múltiples actores locales.



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL

ECLAC

Facilitación del acceso a nuevos mercados y de comercio

Tipo de instrumento	Su aplicación en América Latina
Fomento a las exportaciones	Programas que fomentan las exportaciones a través de medidas como el reintegro del IVA por compra de maquinaria, programas de garantía a las exportaciones, fortalecimiento de proveedores y encadenamientos productivos, etc.
Iniciativas de política comercial y exportación	Firma de acuerdos comerciales binacionales y con bloques regionales, acuerdos de liberalización arancelaria y apertura comercial.
Financiamiento al comercio internacional	Iniciativas de la banca de desarrollo que complementan a otros instrumentos de apoyo al comercio exterior.



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL
ECLAC

5. Acompañamiento técnico de CEPAL



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL
ECLAC

Fortalecimiento de cadenas de valor

Incrementar el valor agregado nacional

Fortalecer los eslabonamientos productivos

Generar empleo de mayor calidad

Fortalecer las capacidades de innovación

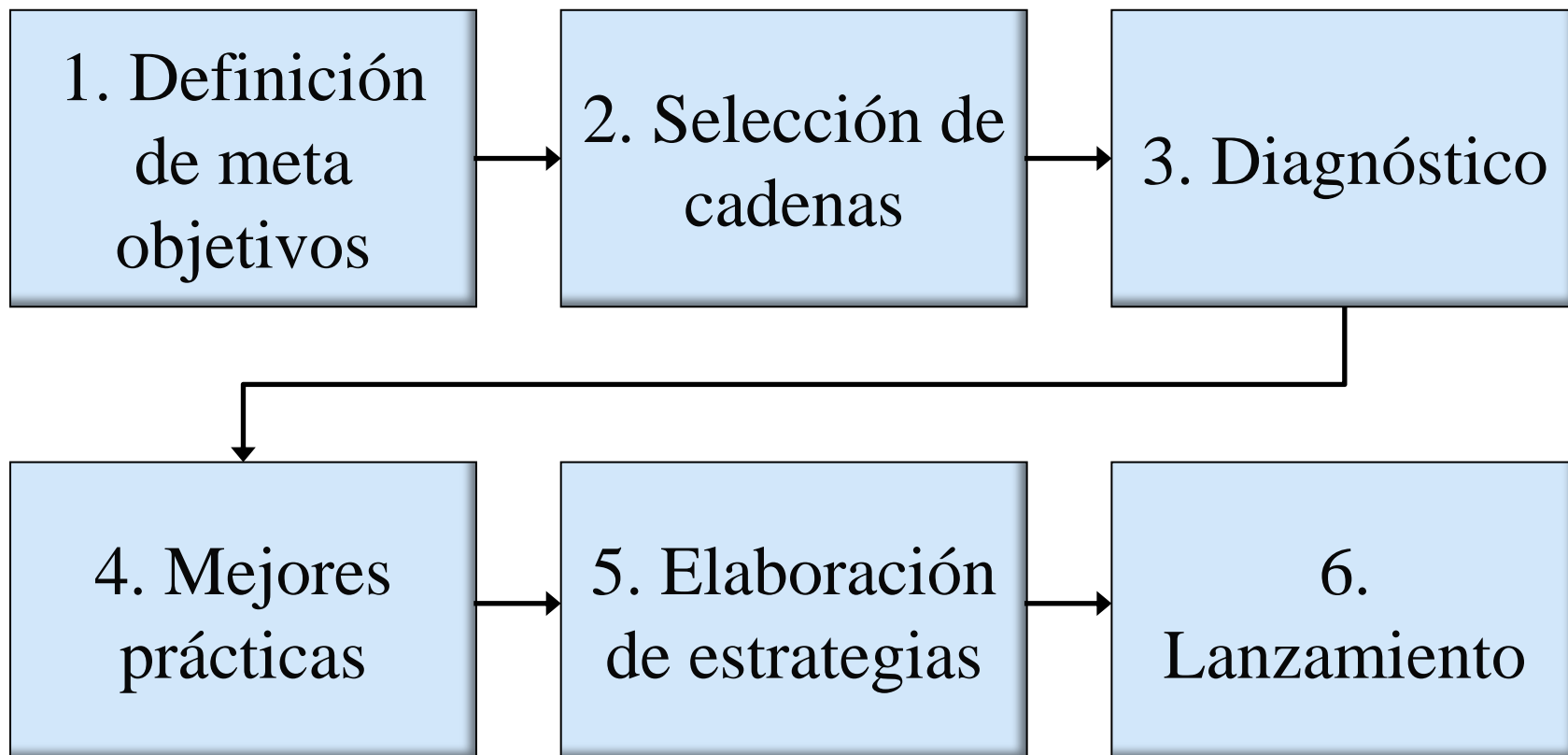


NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL

ECLAC

Metodología



Mesas de diálogo



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL

ECLAC

Elementos distintivos de la metodología de CEPAL

1. Diseña instrumentos enfocados en un cambio estructural.
2. Promueve la transparencia y la toma de decisiones de forma participativa.
3. Involucra a todos los actores relevantes y crea un compromiso con el proceso.
4. Permite la coordinación con otras políticas de desarrollo productivo, así como políticas macroeconómicas (fiscal).



NACIONES UNIDAS
UNITED NATIONS

CEPAL

ECLAC

Reflexiones finales

- Revaloración del periodo de sustitución de importaciones.
- Luces y sombras del nuevo modelo (tres últimas décadas).
- Resurgimiento de la política industrial
- Un nuevo enfoque para la realidad actual.
- Amplia gama de instrumentos.
- Política industrial activa en diversos países de América Latina.